

探寻慢性病防控“广东路径”

编者按

日前,国家卫生健康委办公厅发布关于公布第六批国家慢性病综合防控示范区建设评估结果的通知,广东省佛山市顺德区、阳江市阳东区、云浮市新兴县和茂名市茂南区获评第六批国家级慢性病综合防控示范区。

慢性病综合防控是一场关乎民生福祉的持久战。这份荣誉的背后,是广东省早期全面推动健康广东重大慢性病防治专项行动建设,提升广东慢性病防控能力的重要成果和生动实践。从顺德区的多病共管、共建共享到阳东区的十年攻坚,打造粤西首批国家级

慢性病综合防控示范区,再到新兴县党建引领驱动慢性病防控的“健康工程”,到茂南区立足地域禀赋,七年深耕,筑起慢性病综合防控线,我们看到了“15分钟健身圈”的硬件支撑,“一老一小”的温情服务,数智赋能的质效提升以及传统文化与健康理念的巧妙融合,广东各地正以生动实践,让“大健康”理念深入人心。

本期我们聚焦这些优秀示范区的经验做法,旨在通过一个个鲜活样本,探寻慢性病防控的“广东路径”,为更多区域的慢性病事业发展注入新动能。(刘欣)



阳江市阳东区龙山公园健康步道

阳江市阳东区

打造阳东人民认可的健康高地

□区惠斯

幸福感、获得感持续增强。

为精准找出区域主要慢性病、重点人群和主要危险因素,阳东在全区范围内系统开展慢性病及社会因素调查,搭建综合评价慢性病防控政策和体系。扎扎实实的数据,为阳东区提供了制定慢性病干预优先策略的科学依据。针对“一老一小”,阳东区一边认真做好基本公共卫生服务老年人的健康管理项目,免费增加了胸部X光检查、尿酸、肾部B超等项目;一边制定实施《阳江市阳东区儿童六龄齿免费窝沟封闭项目实施方案》,全面落实辖区内在校二年级学生免费窝沟封闭工作,上万名儿童从中受益。

满足特殊群体需求、优化医疗服务供给,是阳东区推进创建工作的两大亮点。在落实慢性病患者全程管理上,阳东区创新实行“三高共管”,实施高血压、糖尿病特殊门诊办制,提高患者特殊门诊报销比例和患者规范管理率,推动慢性病高危人群的筛查和管理,加大健康干预力度,延缓发病时间。同时,为了让信息多跑路,让群众少跑腿,阳东区政府投入3700多万元,打造医共体信息化平台,实现医共体内信息的互联互通,极大提高了慢性病的防、治、管水平。

政府号召

树立不同维度“健康标杆”

阳东区位于广东省西南沿海之滨,珠江三角洲西缘,阳江市东部,是国家园林城市、国家卫生城市和国家森林城市。要打造阳东人民认可的健康高地,必须深挖地方特色,构建健康环境,树立不同维度的“健康标杆”。

为此,阳东区不仅通过完善硬件设施,建成健康支持环境上百个,进一步改善了居民健康生活方式,还将特色文化活动与全民健身活动相结合,组织开展多种体育赛事活动,如工间操活动、“百县千镇万村高质量发展工程”阳东区广场舞大赛、“村龙”“村BA”“万步有约”、东平镇马拉松活动等,为群众强身健体提供了丰富平台。

目前,社区15分钟健身圈覆盖率100%,阳东区体育馆、美的置业湿地公园、龙山公园等公共体育场地、设施免费或低收费开放比例达100%,辖区内内公共场所和工作场所设置禁止吸烟标识达100%。

其中,东平镇高度重视全民健身运动,成立36个健康协会,承办多种体育运动,利用休渔期开展“查家节”渔歌比赛,利用“莲藕节”“开渔节”等民俗节日为背景,开展具有查家特色的健康文化活动,掀起全民健身热潮。该镇的阳江核电有限公司也依托健康企业、健康管理等多种创建,完善园区健康管理工作机制和专项经费保障,建立慢性病防治与“因病致险”预防双管齐下的健康管理模式,为职工提供了健康支持性环境保障。还有塘坪镇北甘村委会以“长者饭堂”为依托,集纳社会合力,为70周岁以上长者提供就餐服务和适老化活动阵地,破解了村中独居、空巢、留守、失能等老年人的日间照护、饮食起居及颐养关怀等“痛点”问题,真正打通医养结合服务“最后一公里”,先后获评全国“示范性老年友好型社区”和全国“敬老文明号”。

(作者单位:阳江市卫生健康局)

乘势而上

从群众需求出发抓创建

慢性病综合防控作为保障人民群众身体健康、推进卫生健康事业高质量发展的一项重要举措,历来得到阳东区委区政府的高度重视,并于2017年开始创建省级慢性病综合防控示范区,2018年12月创建成功。2023年11月,阳东区顺利通过省级示范区复评,乘势而上,成立由区长任组长,分管副区长任副组长,37个部门负责人为成员的领导小组,设立专门办公室,做到“主要领导亲自抓,分管领导具体抓,专职人员抓落实”的同时,把国家慢性病综合防控示范区创建工作列入阳东区“百县千镇万村”重点工程强力推进。从群众需求出发,进一步健全防控工作机制,完善健康支持性环境,聚焦核心防控指标提质增效,推动慢性病防控工作提质增效,居民健康素养水平、慢性病规范管理率等关键指标显著提高,群众健康

佛山市顺德区

共建共享 让慢性病防控精准高效

□杨俊杰 刘欣

建立机制

在“统”字上下功夫

自2019年起,顺德区就积极响应省卫生健康委部署,全面启动创建工作,并于2020年顺利获评省级示范区。面对国家评审标准修订和三年暂停期,顺德区坚持对标提升,以“医改”和“百千万工程”为抓手,将慢性病防控工作纳入区政府绩效考核指标体系,严格落实烟草控制、食品安全、全民健身、健康教育等慢性病防控工作,印发《佛山市顺德区建设国家级慢性非传染性疾病综合防控示范区工作实施方案》,明确各部门、镇(街)的工作职责,设置慢性病防控工作经费,不定期组织召开推进会议和联络协调会议,形成“条块结合、上下联动”的管理格局。

以“紧密型健康共同体”(健

共体)建设为切入点,整合区域内医疗和公共卫生资源,重点提升健康促进、医防协同、分级医疗、重点人群、中医药“五大服务能力”,大力推行专家、技术、药物、信息、医保“五到家”服务模式,让群众在“家门口”的社区卫生站点即可享受与上级医院同品质的诊疗服务,且医保报销比例最高可达95%。

充分发挥区慢性病防治中心作用,强化技术引领,常态化开展死因、肿瘤及心脑血管疾病监测和数据分析,为基层开展防控决策提供指导的同时,参与制定各项方案,配合开展全区慢性病中西医一体化门诊建设指导,定期举办慢性病日健康宣传活动,联合文体、工会、教育等部门,深入社区、企业和学校开展全民健身、营养健康等工作指导,通过健康环境建设与生活方式干预,提升居民健康水平。

去年8月,四位一体“数智健康”平台与应用系统在顺德全区所有基层社区卫生服务机构上线使用,至此顺德区实现了基本医疗、公共卫生、医防等业务融合集成应用数据的互通融合。在聚集“家医+全科+专科”全流程、一站式的健康管理与医疗服务的“数字医疗助手”之后,慢性病“多

病共防”“多病共管”也更加高效、便捷、精准。

综合防控

在“干”字上做文章

为了构建覆盖全人群、全生命周期、全流程的健康服务保障,顺德区创新实施医育、医校、医企、医养、医防“五融合”健康服务模式。即通过探索“幼师、医师”双师结合的照护模式,让幼人群体获得便捷可靠的托育服务;通过建成规范化社区卫生服务站,为7~17岁学生提供脊柱侧弯、心理、生长发育、牙病眼病等常见问题的早期筛查与干预,让孩子在校期间就能获得专业的健康照护;通过设立健康副厂长,建设职业健康小屋、开设“云诊室”等,让企业职工实现工作健康两不误;最后,创新打造“家门口”医养结合模式,实现10个镇(街道)医养结合机构全覆盖,让老年健康养老“不离家、不离亲、不离社区”的同时,通过“五高(高血压、高血脂、高血糖、高尿酸、高尿酸)共管”全面开展高血压、糖尿病等慢性病的早期筛查与规范管理,家庭医生会定期随访,帮助控制病情发展,降低



佛山市顺德区均安镇探索“医办养”模式成效显著

并发症风险。

在“防治康管”一体化服务方面,顺德区还以区内龙头三甲医院为牵头单位,将区内相关区属医院、10个镇(街)医院、10个社区卫生服务中心及100余家社区服务站组建成7个区级慢性病防治中心和19个防治联盟。其中,糖尿病医防协同联盟以“三首席一平台”(首席糖尿病医生、护士、药师和区域血糖管理信息平台)建设为抓手,按照患者病情严重程度和治疗难易程度,探索使用红、黄、绿标识实行分级防治管服务,实现了全区院内血糖小闭环和院外血糖大闭环管理。

目前,顺德区已连续15年保持“镇镇都是国家卫生城市(镇)”,全区无烟党政机关、无烟医疗卫生机构、无烟学校创建率达100%,已建成健康支持性环境5040个,实现了村居体育设施全覆盖和“15分钟健身圈”,还先后荣获“国家级健康促进区”“全国首批医养结合示范区”等多项殊荣。2025年,顺德区人均期望寿命达84.15岁,重大慢性病过早死亡率降至9.83%,居民健康素养水平达39.21%。(作者单位:佛山市顺德区慢病防治中心 省卫生健康委宣教中心)

云浮市新兴县

党旗领航护健康

□苏宇宇

近年来,云浮市新兴县坚持以“人民健康为中心”,积极贯彻落实上级有关工作部署,以党建“红色引擎”驱动慢性病防控“健康工程”,推进“健康新兴”建设,探索构建“党旗领航、政府主导、专业支撑、社会协同、全民参与”的综合防控新格局。

锚定创建目标精准发力

2025年初,云浮市召开慢性病综合防控示范区工作推进会,构建起“党委领导、政府负责、部门协作、社会参与”的责任共同体。作为试点,新兴县高位统筹,锚定创建目标精准发力,定期召开党委专题会议、政府常务会议研究部署相关工作,确保与中心工作同谋划、同部署、同推进,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。通过在卫健、教育、文广旅体、民政、街道(乡镇)等关键领域建强党组织,牵头组建镇(街)党建工作专班,建立联络员沟通制度、督导制度和绩效管理评价机制,有效破解政策协同、资源整合等难题的同时,深入开展“健康先锋行”活动,组建党组织健康宣讲团、志愿服务队,设立

“党员责任区”“先锋示范岗”,推动党员干部带头践行健康生活方式,主动参与社区防控服务,建立“红色引擎”驱动慢性病防控“健康工程”,推进“健康新兴”建设,探索构建“党旗领航、政府主导、专业支撑、社会协同、全民参与”的综合防控新格局。

去年,工作专班组织召开慢性病防控专题会议3次,成员单位联络员会议2次;精心打造“党旗领航健康步道”“先锋健康小屋”等示范性支持环境,累计建成94个健康示范单元;新兴县居民健康素养水平较2024年同比提升1.61个百分点,慢性病防治素养同比提升2.56个百分点。

实施全周期健康管理

为了构建“防治管”一体化的医防融合服务体系,新兴县坚持把党的领导贯穿慢性病防控全过程,通过整合优质资源,聚焦预防、筛查、管理关键环节,实施全周期健康管理。在健康促进方面,将健康知识普及深度融入主题党日、红色讲堂、网络党课群服务等阵地,组织党员专家开展“三减三健”“合理用药”等主题宣教活动。在筛查干预方面,将重点慢性病筛查纳入“我为群众办实事”长效机制,基层党组

织主动开展“敲门行动”,为老年人、高血压糖尿病高危人群提供上门筛查服务,落实“组织关怀、党员帮扶”制度。在规范管理方面,推动医疗机构党组织深化“党建+健康管理”模式,以党员业务骨干为核心组建家庭医生团队,提供签约式、连续性健康服务,畅通党员专家下沉通道,提升基层诊疗和健康管理能力。

2025年,新兴县基层医疗机构普遍提供6类以上中医非药物疗法,家庭医生重点人群签约率达97.64%;慢阻肺、高血压、糖尿病患者规范管理率分别达91.49%、81.13%和81.14%;还累计举办慢性病防治知识宣传活动和专题讲座590余场次,覆盖群众超2万人次。

推动慢病防控提质增效

以党建引领改革创新,推动慢性病防控工作提质增效,形成特色品牌,为县域慢性病防控提供可复制、可推广的经验。为此,新兴县通过创新机制,数字赋能,促进社会协同,探索建立跨领域、跨部门的“健康党建联盟”,加快区域慢性病防控信息化平台建设



云浮市新兴县开展“敲门行动”提供上门医疗卫生服务

与数据整合,定期会商、协同攻坚,凝聚防控合力的同时,运用大数据分析为趋势研判、精准干预提供支持。

针对职业人群体重管理难题,新兴县将其列为党组织攻关项目,以期顺控集团有限公司为试点,通过实施“精准宣教+监督管理+同伴教育”三大组合拳,帮助职工科学减重。同时推动“三减”健康饮食理念深度融入商超消费场景,选取县内商超入驻健康食品专区,通过设立健康食品专区、培育专业健康生活方式指导员,构建起沉浸式健康导购服务体系。

项目实施以来,试点公司参

与职工人均减重3.49千克,BMI(身体质量指数)值人均下降1.35,体重、血糖、血脂及尿酸等核心指标均显著优化;试点超市健康食品专柜销售量逐月稳步攀升,既让健康理念转化为全民自觉行动,又为企业开辟了新的增长点,实现“健康惠民”与“商业增效”双向共赢。此外,新兴县12家镇级卫生院实现自助式健康检测点全覆盖,检测数据可与居民健康档案无缝对接,为群众提供“私人订制”的个性化健康指导,2025年累计为辖区居民开具膳食运动指导要点14.28万人次,智慧防控让健康服务更精准、更高效。(作者单位:云浮市卫生健康局)

茂名市茂南区

深耕七年 织密慢性病综合防控网

□吴鑫飞 颜宇君 苏钰婷

慢性病防控不是卫生健康部门的“独角戏”,而是全社会参与的“大合唱”,更是推进“百千万工程”、实现城乡卫生健康均衡发展的重要举措。茂名市茂南区就是深刻认识到这一点,并持续深耕七年,用实干为百万民众筑起了慢性病综合防控网。

高位推动 成效显著

2018年以来,茂南区坚持政府主导、规划先行,将慢性病防控深度融入区域经济社会发展总体布局,坚持高位推动,构建了“政府主导、部门协作、社会动员”全

民参与的防控体系和“政策-组织-经费”三位一体的保障体系,将慢性病防控与“百千万工程”同部署、同推进、同考核。即通过规划引领,将防控工作融入区“十四五”收官、“十五五”开局规划及卫生健康专项规划,对接全省“百千万工程”部署,制定专项实施方案,把健康指标纳入镇(街道)高质量发展考核和“百千万工程”评价体系,形成“规划-方案-考核”闭环管理。通过组织统筹,成立了由区委、区政府主要领导牵头的防控领导小组,定期召开专题会议解决创建难点,推动各级各部门协同发力。通过夯实经

费保障,规范了中央转移支付经费的使用,加大了区级财政配套投入,重点向基层、农村倾斜,保障健康促进、监测干预等重点工作落地。

经过7年的持续发力,茂南区慢性病综合防控成效显著,得到了上级部门和群众认可。一是全民健康素养提升,重点慢性病核心知识知晓率达71.30%,15岁及以上成人吸烟率降至19.82%,47%的成年人经常参加体育锻炼,健康生活方式蔚然成风。二是重点人群健康指标优化,青少年体质、老年人健康保障水平稳步提升,居民超重、肥胖率处于全国较低水平,“一老一小”守护成效显著。三是慢性病规范化管理扎实推进,35岁以上人群首诊测血压率达100%,高血压、糖尿病等患者规范管理率和控制率持续提升,减轻了医疗负担。四是基层健康服务能力增强,实现城乡健康服务网络和村(社区)卫生站“村医通”全覆盖,家庭医生重点人群签约率达87.51%,分级诊疗格局基本成形,居民健康获得感、幸福感提升。五是特色防控模式凸显,“年例”健康膳食、中医药校园防控等举措形成可复

制、可推广模式,发挥了示范区示范引领作用。

多维权力 亮点纷呈

慢性病是影响居民健康的主要公共卫生问题。为了推动健康空间向乡镇、村(社区)延伸,健康理念转化为自觉行动,茂南区联动多部门打造各类健康单元179个,并以“三减三健”为核心,开展了全方位、差异化健康传播。一方面完善健康监测网络,升级健身设施供给,深化控烟工作,积极实现全区医疗卫生机构、镇(街道)卫生院、村(社区)卫生站自助监测点全覆盖,城市社区15分钟健身圈、乡镇村(社区)健身设施全覆盖和党政机关、学校、医疗卫生机构全面无烟;另一方面丰富宣传载体,强化校园健康教育,搭建实践平台,结合健康主题日举办线上线下宣传活动,将健康教育纳入中小学及幼儿园课程,融入村医“治未病”理念,开展球赛、健走大赛和体重管理大赛等,有效提升全民健康意识与自我保健能力。

茂南区坚持“预防为主、早筛早诊早治”的慢性病管理模式,聚

焦“一老一小”重点人群,构建“预防-筛查-管理-康复”全链条防控体系,免费开展适龄儿童窝沟封闭服务,降低龋病风险,常态化开展免费体检和慢性病筛查。同时完善疾病监测网络,全面推进死因、心脑血管事件、肿瘤等慢性病监测,常态化开展社会因素调查及营养监测,系统收集居民健康数据,精准研判成效、排查薄弱环节,重点梳理农村地区防控短板,优化防控举措,推动防控从“被动应对”向“主动精准”转变。

此外,为了打造特色防控模式,立足茂南地域禀赋,传承本土文化,建设综合型老年健康家园,开通就医绿色通道,提供全方位健康服务;将生态薄弱区域改造为生态公园,构建生态绿道,打造市民健康综合体;试点创建中医药文化特色校园,推动中医药服务向基层延伸,打造茂南样板。

(作者单位:茂名市茂南区卫生健康局 茂南区疾病预防控制中心)



茂名市茂南区健康绿道